



# ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

от 16 декабря 2016 года № 201

## О гарантированной государством юридической помощи

Настоящий Закон регулирует отношения, связанные с оказанием лицам, указанным в настоящем Законе, консультационно-правовой и квалифицированной юридической помощи в рамках гарантированной государством юридической помощи и устанавливает правовые основы организации и функционирования системы гарантированной государством юридической помощи в Кыргызской Республике.

### Глава 1. Общие положения

#### **Статья 1. Законодательство о гарантированной государством юридической помощи**

Законодательство о гарантированной государством юридической помощи основывается на [Конституции](#) Кыргызской Республики, состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики.

#### **Статья 2. Действие настоящего Закона в отношении лиц**

Действие настоящего Закона распространяется на граждан Кыргызской Республики, а также на иностранных граждан, лиц без гражданства и беженцев, нуждающихся в получении гарантированной государством юридической помощи в случаях, предусмотренных настоящим Законом.

#### **Статья 3. Государственная политика в сфере гарантированной государством юридической помощи**

1. Кыргызская Республика гарантирует равный доступ к юридической помощи всем лицам в случаях, предусмотренных настоящим Законом.

2. Государственная политика в сфере гарантированной государством юридической помощи обеспечивается совокупностью организационно-правовых, социально-экономических, информационных, контрольных и иных мер, осуществляемых в целях реализации гарантии прав граждан Кыргызской Республики, иностранных граждан, лиц без гражданства и беженцев на получение гарантированной государством юридической помощи.

#### **Статья 4. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

В настоящем Законе применяются следующие основные понятия:

1) **гарантированная государством юридическая помощь (ГГЮП)** - консультационно-правовая и квалифицированная юридическая помощь, предоставляемая физическим лицам в соответствии с настоящим Законом;

2) **консультационно-правовая помощь** - информирование о правовой системе Кыргызской Республики, правах и обязанностях субъектов права, способах реализации и пользования правами в судебном и внесудебном порядке; консультирование по правовым вопросам; помощь в составлении документов правового характера; иные формы помощи, не подпадающие под определение квалифицированной юридической помощи;

3) **квалифицированная юридическая помощь** - профессиональная деятельность адвоката по представительству и/или защите законных прав и интересов лиц по гражданским, административным и уголовным делам на всех стадиях гражданского, административного и уголовного судопроизводства за счет государства;

4) **заявитель** - лицо, обратившееся с ходатайством о предоставлении гарантированной государством юридической помощи в своих интересах или в интересах других лиц;

5) **получатель** - физическое лицо, которому предоставляется гарантированная государством юридическая помощь в порядке, установленном настоящим Законом;

6) **система гарантированной государством юридической помощи** - организация предоставления и оказания гарантированной государством юридической помощи государственными органами, Адвокатурой Кыргызской Республики, органами местного самоуправления, другими организациями и лицами в соответствии с настоящим Законом.

Порядок их взаимодействия определяется Правительством Кыргызской Республики;

7) **уполномоченный орган** - государственный орган, наделенный Правительством Кыргызской Республики полномочиями по реализации государственной политики в сфере гарантированной государством юридической помощи;

8) **центр по координации гарантированной государством юридической помощи при уполномоченном органе** - специализированное учреждение по предоставлению гарантированной государством юридической помощи;

9) **координатор** - должностное лицо уполномоченного органа, обеспечивающее взаимодействие между заявителем и адвокатом с целью предоставления квалифицированной юридической помощи.

#### **Статья 5. Принципы гарантированной государством юридической помощи**

Принципами гарантированной государством юридической помощи являются:

1) законность;

2) защита прав, свобод и охраняемых законом интересов физических лиц, нуждающихся в гарантированной государством юридической помощи;

- 3) доступность и качество гарантированной государством юридической помощи;
- 4) конфиденциальность при оказании гарантированной государством юридической помощи;
- 5) эффективность государственного контроля за качеством оказания юридической помощи и соблюдения требований законодательства и норм профессиональной этики.

#### **Статья 6. Виды гарантированной государством юридической помощи**

1. Гарантированная государством юридическая помощь предоставляется в форме консультационно-правовой помощи и квалифицированной юридической помощи.

2. Консультационно-правовая помощь предоставляется в виде:

- 1) правовой информации;
- 2) дачи консультаций и разъяснений по правовым вопросам;
- 3) составления заявлений, жалоб и других документов правового характера (кроме документов процессуального характера);
- 4) оказания помощи в обеспечении доступа лица к квалифицированной юридической помощи;
- 5) иных форм правовой помощи.

3. Квалифицированная юридическая помощь предоставляется в сфере гражданского, административного и уголовного судопроизводства в виде:

- 1) правовой информации;
- 2) дачи консультаций и разъяснений по правовым вопросам;
- 3) составления заявлений, жалоб, документов процессуального характера и других документов правового характера;
- 4) представительства и/или защиты по гражданским, административным и уголовным делам на всех стадиях гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

### **Глава 2. Лица, имеющие право на получение гарантированной государством юридической помощи**

#### **Статья 7. Лица, имеющие право на получение консультационно-правовой помощи**

Правом на получение консультационно-правовой помощи обладают все граждане Кыргызской Республики, иностранные граждане, лица без гражданства и беженцы.

#### **Статья 8. Лица, имеющие право на получение квалифицированной юридической помощи**

1. Право на получение квалифицированной юридической помощи в сфере гражданского, административного и уголовного судопроизводства предоставляется истцам, ответчикам, подозреваемым, обвиняемым, подсудимым, осужденным, оправданным, потерпевшим, несовершеннолетним свидетелям,

годовой доход которых не превышает 60-кратного размера минимальной заработной платы, ежегодно устанавливаемого законом о республиканском бюджете, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

2. Без учета годового дохода, указанного в части 1 настоящей статьи, квалифицированная юридическая помощь предоставляется:

- 1) лицам в случаях задержания;
- 2) подозреваемым, обвиняемым, подсудимым в совершении особо тяжких преступлений;
- 3) лицам с I и II группой инвалидности;
- 4) лицам, страдающим психическими заболеваниями;
- 5) ветеранам Великой Отечественной войны и приравненным к ним лицам;
- 6) несовершеннолетним - в их интересах, их родителям (опекунам, попечителям) - в интересах детей;
- 7) одиноким матерям, воспитывающим несовершеннолетних ребенка/детей;
- 8) лицам, воспитывающим несовершеннолетних ребенка/детей без матери, - по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов детей;
- 9) военнослужащим срочной службы;
- 10) престарелым, проживающим в государственных домах-интернатах;
- 11) в иных случаях, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством.

## **Статья 9. Права и обязанности заявителя**

1. Заявитель имеет право:

- 1) обратиться за предоставлением гарантированной государством юридической помощи в порядке, предусмотренном настоящим Законом;
- 2) получить полную информацию о своих правах и обязанностях, а также о порядке и условиях предоставления гарантированной государством юридической помощи в письменной или устной форме;
- 3) получить письменное решение об удовлетворении либо отказе в предоставлении гарантированной государством юридической помощи;
- 4) на конфиденциальность при оказании гарантированной государством юридической помощи;
- 5) обжаловать отказ в принятии заявления и в предоставлении гарантированной государством юридической помощи в уполномоченный орган или суд.

2. Заявитель обязан:

- 1) своевременно предоставлять достоверную и необходимую информацию, являющуюся основанием для принятия решения о предоставлении гарантированной государством юридической помощи;
- 2) своевременно предоставлять информацию о наличии адвоката по гражданскому, административному и/или уголовному делу, в связи с которым подается заявление.

## **Статья 10. Права и обязанности получателя**

1. Получатель имеет право:

1) получить своевременную гарантированную государством юридическую помощь;

2) обжаловать действия (бездействие) лиц, ответственных за предоставление и оказание гарантированной государством юридической помощи в установленном законом порядке;

3) отказаться от получения гарантированной государством юридической помощи;

4) на конфиденциальность при оказании гарантированной государством юридической помощи.

2. Получатель обязан:

1) своевременно извещать об изменении обстоятельств, влияющих на условия предоставления гарантированной государством юридической помощи;

2) своевременно предоставлять достоверную и необходимую информацию, на основе которой оказывается гарантированная государством юридическая помощь;

3) возместить расходы в случае установления недостоверности предоставленных сведений о материальном и социальном положении в соответствии с настоящим Законом.

## **Глава 3. Предоставление гарантированной государством юридической помощи**

### **Статья 11. Субъекты, предоставляющие и оказывающие гарантированную государством юридическую помощь**

1. Консультационно-правовая помощь предоставляется:

1) соответствующими должностными лицами государственных органов (законодательного органа, органов исполнительной и судебной власти), органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений;

2) помощниками адвокатов, коммерческими и некоммерческими организациями, юридическими клиниками и физическими лицами.

2. Квалифицированная юридическая помощь оказывается адвокатами, включенными в Государственный реестр адвокатов по оказанию квалифицированной юридической помощи, ведение которого осуществляет уполномоченный орган, и заключившими договор с уполномоченным органом.

Договор должен содержать стандарты качества оказания гарантированной государством юридической помощи. Его форма разрабатывается Советом адвокатов.

### **Статья 12. Порядок предоставления консультационно-правовой помощи**

1. Должностными лицами государственных органов (законодательного органа, органов исполнительной и судебной власти), органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений предоставляется консультационно-правовая помощь в виде правового консультирования и разъяснения в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к их

компетенции, и в порядке, установленном законодательством о рассмотрении обращений граждан.

2. Помощниками адвокатов, коммерческими и некоммерческими организациями, юридическими клиниками и физическими лицами предоставляются все виды консультационно-правовой помощи, предусмотренные настоящим Законом в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

3. Адвокатура Кыргызской Республики может заключать соглашение об оказании консультационно-правовой помощи населению с органами местного самоуправления.

### **Статья 13. Порядок оказания квалифицированной юридической помощи**

1. Адвокаты, как субъекты оказания гарантированной государством юридической помощи, оказывают иностранным лицам, лицам без гражданства и беженцам квалифицированную юридическую помощь в случаях и порядке, предусмотренных настоящим Законом, [Законом](#) Кыргызской Республики "Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности" и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

2. Участие адвокатов в оказании гарантированной государством юридической помощи обеспечивается территориальными адвокатурами областей, городов Бишкек и Ош, взаимодействующими с Центром по координации гарантированной государством юридической помощи.

Оказание гарантированной государством юридической помощи адвокатами в сельских населенных пунктах обеспечивается соответствующими территориальными адвокатурами областей во взаимодействии с территориальными подразделениями Центра по координации гарантированной государством юридической помощи.

Положение о критериях отбора адвокатов, участвующих в системе оказания гарантированной государством юридической помощи, разрабатывается и утверждается решением Совета адвокатов.

3. Территориальные адвокатуры областей, городов Бишкек и Ош ежегодно направляют в территориальные подразделения Центра по координации гарантированной государством юридической помощи списки адвокатов, участвующих в системе оказания гарантированной государством юридической помощи.

Списки адвокатов, участвующих в системе оказания гарантированной государством юридической помощи, размещаются на официальных интернет-сайтах уполномоченного органа и Адвокатуры Кыргызской Республики.

4. Уполномоченный орган ежегодно заключает с адвокатами договор об оказании квалифицированной юридической помощи.

### **Статья 14. Права и обязанности адвоката, участвующего в оказании гарантированной государством юридической помощи**

1. Адвокат имеет право:

1) получать информацию о решениях, принимаемых уполномоченным органом и профессиональной организацией адвокатов в системе гарантированной государством юридической помощи;

2) получать оплату из государственного бюджета за оказанную квалифицированную юридическую помощь;

- 3) обращаться с заявлениями и жалобами в уполномоченный орган и суд;
- 4) и иные права в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

2. Адвокат обязан:

- 1) своевременно оказывать квалифицированную юридическую помощь;
- 2) соблюдать стандарты качества оказания квалифицированной юридической помощи;
- 3) соблюдать конфиденциальность;
- 4) предоставлять заявителю и получателю полную информацию об их правах и обязанностях, условиях и порядке получения квалифицированной юридической помощи;
- 5) вести регистр оказываемых услуг квалифицированной юридической помощи.

### **Статья 15. Регистр оказываемых адвокатом услуг квалифицированной юридической помощи в системе гарантированной государством юридической помощи**

1. Адвокат, предоставляющий квалифицированную юридическую помощь, обязан хранить письменные доказательства всех действий, выполненных на основании или в связи с переданным ему делом.

2. Адвокат обязан вести регистр оказываемых услуг квалифицированной юридической помощи (далее - регистр), в который вносятся персональные данные лица, обратившегося за юридической помощью, проведенные процессуальные действия с указанием числа, места, сторон, другой необходимой информации, количества часов, затраченных на выполнение действий, и другие важные указания. Адвокат обязан вносить в регистр все действия не позднее 3 рабочих дней со дня их выполнения.

3. Порядок, форма регистра и срок хранения информации разрабатываются совместно с Советом адвокатов и утверждаются уполномоченным органом.

4. Ежегодно или по запросу уполномоченного органа адвокаты представляют информацию об оказанных услугах квалифицированной юридической помощи.

### **Статья 16. Меры воздействия, применяемые к адвокату**

При нарушении адвокатом требований настоящего Закона уполномоченным органом применяются следующие меры воздействия:

- 1) временное отстранение адвоката от оказания квалифицированной юридической помощи;
- 2) расторжение договора об оказании квалифицированной юридической помощи;
- 3) иные меры воздействия в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

**Статья 17. Основания для приостановления договора об оказании квалифицированной юридической помощи и исключения адвоката из Государственного реестра адвокатов по оказанию квалифицированной юридической помощи в системе гарантированной государством юридической помощи**

1. Действие договора об оказании квалифицированной юридической помощи может быть приостановлено уполномоченным органом в случаях:

- 1) подачи заявления адвокатом;
- 2) наличия досудебного производства в отношении адвоката.

2. Адвокат исключается из Государственного реестра адвокатов по оказанию квалифицированной юридической помощи уполномоченным органом в следующих случаях:

- 1) подачи заявления адвокатом;
- 2) расторжения договора об оказании квалифицированной юридической помощи;
- 3) лишения адвоката права заниматься адвокатской деятельностью;
- 4) смерти адвоката.

3. Решение об исключении из Государственного реестра адвокатов по оказанию квалифицированной юридической помощи может быть обжаловано адвокатом в судебном порядке.

**Глава 4. Управление гарантированной государством юридической помощью и ее координация**

**Статья 18. Органы, участвующие в управлении гарантированной государством юридической помощью**

Органами, участвующими в управлении гарантированной государством юридической помощью, являются:

- 1) уполномоченный орган;
- 2) Совет адвокатов.

**Статья 19. Государственный реестр адвокатов по оказанию квалифицированной юридической помощи в системе гарантированной государством юридической помощи**

1. Уполномоченный орган ведет Государственный реестр адвокатов, которые вправе оказывать квалифицированную юридическую помощь.

2. Государственный реестр адвокатов по оказанию квалифицированной юридической помощи составляется в бумажной и электронной формах и размещается на официальном сайте уполномоченного органа.

3. Для включения в Государственный реестр по оказанию квалифицированной юридической помощи адвокат подает заявление в уполномоченный орган.



## **Статья 20. Координация гарантированной государством юридической помощи**

1. Правительство Кыргызской Республики создает Центр по координации гарантированной государством юридической помощи и определяет его правовой статус, порядок осуществления им деятельности с учетом рекомендаций Совета адвокатов.

2. Координаторы Центра по координации гарантированной государством юридической помощи обеспечивают взаимодействие между заявителями и адвокатами, оказывающими эту помощь.

3. В функции координатора Центра по координации гарантированной государством юридической помощи входят:

- 1) рассмотрение заявлений о гарантированной государством юридической помощи;
- 2) назначение адвокатов для оказания юридической помощи;
- 3) сбор информации для подтверждения уровня дохода заявителя;
- 4) вынесение мотивированного решения о предоставлении, отказе и прекращении юридической помощи;
- 5) составление и ведение графика дежурств адвокатов на местах;
- 6) мониторинг деятельности адвокатов по оказанию гарантированной государством юридической помощи в установленном порядке;
- 7) другие функции в соответствии с настоящим Законом.

## **Статья 21. Участие Адвокатуры Кыргызской Республики в системе предоставления квалифицированной юридической помощи**

1. Адвокатура Кыргызской Республики участвует в системе предоставления квалифицированной юридической помощи путем:

- 1) разработки формы договора об оказании квалифицированной юридической помощи;
- 2) разработки и утверждения положения о критериях отбора адвокатов, участвующих в системе гарантированной государством юридической помощи;
- 3) разработки и утверждения стандартов качества и оценки работы адвокатов, оказывающих квалифицированную юридическую помощь;
- 4) разработки тарифов и условий оплаты труда адвокатов, оказывающих квалифицированную юридическую помощь;
- 5) разработки совместно с уполномоченным органом порядка и формы ведения регистра услуг адвокатов, оказывающих квалифицированную юридическую помощь, и срока хранения информации;
- 6) мониторинга деятельности адвокатов, оказывающих квалифицированную юридическую помощь;
- 7) взаимодействия территориальных адвокатур с Центром по координации гарантированной государством юридической помощи и его территориальными подразделениями;
- 8) выполнения других функций в соответствии с настоящим Законом и законодательством об адвокатуре и адвокатской деятельности.

2. По представлению уполномоченного органа Адвокатура Кыргызской Республики рассматривает заявления и жалобы о нарушении адвокатами правил профессиональной этики.

## **Глава 5. Порядок предоставления и финансирования гарантированной государством юридической помощи**

### **Статья 22. Порядок предоставления квалифицированной юридической помощи**

1. Заявление на получение квалифицированной юридической помощи подается по форме, установленной уполномоченным органом.

2. Назначение адвоката осуществляется координатором незамедлительно с момента получения соответствующего заявления.

3. Задержанному по подозрению в совершении преступления адвокат обеспечивается с момента фактического задержания органом уголовного преследования.

4. Адвокат назначается из Государственного реестра адвокатов по оказанию квалифицированной юридической помощи в соответствии с графиком дежурства адвокатов, составляемым координатором.

### **Статья 23. Порядок подтверждения права лица на получение квалифицированной юридической помощи**

1. Перечень документов, подтверждающих право лица на получение квалифицированной юридической помощи, устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

2. В отношении лиц, указанных в [статье 8](#) настоящего Закона, координатор не позднее 3 дней с момента назначения адвоката направляет запросы в органы социального фонда, налоговые органы, другие организации и учреждения для подтверждения уровня дохода заявителя и/или получателя.

3. Запрашиваемая информация предоставляется координатору в течение 10 рабочих дней на безвозмездной основе. В случае непредоставления и/или несвоевременного предоставления запрашиваемой информации должностные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

### **Статья 24. Основания для отказа в предоставлении квалифицированной юридической помощи**

1. В предоставлении квалифицированной юридической помощи отказывается, если:

1) годовой доход лица превышает 60-кратный размер минимальной заработной платы, ежегодно устанавливаемый законом о республиканском бюджете;

2) лицом предоставлена недостоверная информация, на основе которой оказывалась квалифицированная юридическая помощь.

2. Отказ в предоставлении квалифицированной юридической помощи может быть обжалован в уполномоченный орган или суд.

## **Статья 25. Замена адвоката**

По решению координатора адвокат заменяется в случаях:

- 1) поступления письменного мотивированного заявления от получателя квалифицированной юридической помощи об отказе от предыдущего адвоката или о замене адвоката;
- 2) отстранения адвоката от оказания квалифицированной юридической помощи;
- 3) исключения адвоката из Государственного реестра адвокатов по оказанию квалифицированной юридической помощи;
- 4) приостановления действия договора об оказании квалифицированной юридической помощи.

## **Статья 26. Прекращение квалифицированной юридической помощи**

1. Оказание квалифицированной юридической помощи прекращается в случаях:

- 1) предоставления получателем недостоверной информации для получения квалифицированной юридической помощи;
- 2) изменения финансового положения получателя, исключающего право на получение квалифицированной юридической помощи;
- 3) письменного отказа получателя от квалифицированной юридической помощи.

2. Решение о прекращении квалифицированной юридической помощи может быть обжаловано в уполномоченный орган или суд.

## **Статья 27. Финансирование гарантированной государством квалифицированной юридической помощи**

1. Финансирование гарантированной государством юридической помощи осуществляется из средств государственного бюджета.

Финансирование квалифицированной юридической помощи указывается в государственном бюджете отдельной строкой.

Деятельность уполномоченного органа по оказанию квалифицированной юридической помощи финансируется из средств государственного бюджета, предусмотренных на квалифицированную юридическую помощь.

2. Правительство Кыргызской Республики с участием Совета адвокатов утверждает тарифы и порядок оплаты оказанной адвокатом квалифицированной юридической помощи.

3. Оплата за оказание квалифицированной юридической помощи осуществляется уполномоченным органом.

4. Квалифицированная юридическая помощь и деятельность, связанная с ее развитием, могут быть финансированы из других источников, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

## **Статья 28. Порядок возврата и возмещения расходов, связанных с оказанием квалифицированной юридической помощи**

1. В случае прекращения оказания квалифицированной юридической помощи по основанию, указанному в пункте 1 части 1 [статьи 26](#) настоящего Закона, все

расходы, связанные с уже оказанной квалифицированной юридической помощью, взыскиваются с получателя.

2. В случае отказа лица возместить расходы, связанные с уже оказанной адвокатом квалифицированной юридической помощью, координатор направляет прокурору соответствующее ходатайство для взыскания государственных расходов в судебном порядке.

## **Глава 6. Заключительные положения**

### **Статья 29. Переходные положения**

С вступлением в законную силу настоящего Закона принятые положения, предусматривающие право иностранных граждан, лиц без гражданства и беженцев на получение квалифицированной юридической помощи в сферах гражданского и административного судопроизводства, вступают в силу с 1 января 2018 года.

### **Статья 30. Вступление в силу настоящего Закона**

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившим силу [Закон](#) Кыргызской Республики "О гарантированной государством юридической помощи" от 17 июля 2009 года № 227 (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2009 г., № 7, ст.737).

3. После вступления в силу настоящего Закона:

1) Правительству Кыргызской Республики:

- в 3-месячный срок создать Центр по координации гарантированной государством юридической помощи с учетом рекомендаций Совета адвокатов по организации его деятельности;

- принять меры, обеспечивающие реализацию положений настоящего Закона и привести свои решения в соответствие с настоящим Законом;

- до 1 января 2017 года внести законодательные предложения в части предоставления квалифицированной юридической помощи отдельным категориям граждан по гражданским и административным делам;

- ежегодно предусматривать при разработке республиканского бюджета достаточные средства для финансирования системы гарантированной государством юридической помощи;

- обеспечить порядок взаимодействия субъектов системы гарантированной государством юридической помощи;

2) Совету адвокатов в 3-месячный срок:

- предоставить Правительству Кыргызской Республики рекомендации по порядку осуществления деятельности Центра по координации гарантированной государством юридической помощи;

- разработать форму договора об оказании квалифицированной юридической помощи в рамках системы гарантированной государством юридической помощи и внести на утверждение уполномоченному органу;

- совместно с уполномоченным органом разработать порядок и форму ведения регистра услуг адвокатов, оказывающих квалифицированную юридическую помощь в рамках системы гарантированной государством юридической помощи;

- разработать и утвердить положение о критериях отбора адвокатов, участвующих в системе гарантированной государством юридической помощи.

**Президент  
Кыргызской Республики**

**А.Ш. Атамбаев**